**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR**

**PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 95/2024**

Município de Miraguaí

Secretaria Municipal de Administração

Necessidade da Administração: Contratação de empresa ou fundação para prestação de serviço técnico-especializado na coordenação, organização, planejamento e execução de concurso público, incluídos a contratação de todo pessoal (apoio, fiscais e componentes da banca de avaliação das provas objetivas, de títulos e práticas) responsável pela elaboração, impressão e aplicação de provas de concurso público visando provimento de cargos públicos, de Nível Fundamental, Nível Médio, Nível Superior para o Poder Executivo do Município de Miraguaí/RS.

**1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE**

O Objeto do presente Estudo Técnico Preliminar é a**CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA PLANEJAR, ORGANIZAR E REALIZAR CONCURSO PÚBLICO, PARA PREENCHIMENTO DE VAGAS E FORMAÇÃO DE CADASTRO RESERVA PARA O MUNICÍPIO DE MIRAGUAÍ/RS.**

Nos exatos termos na Constituição Federal (art. 37, inciso II) e da Lei Orgânica Municipal (art. 74, §1º), a investidura em cargos públicos deverá se dar por meio de concurso público de provas ou de provas e títulos.

O último concurso público realizado pela Prefeitura Municipal de Miraguaí para o provimento de servidores do Quadro Geral foi realizado há muitos anos, sendo que este Município tem realizado diversas contratações por meio de Processos Seletivos, tornando-as rotineiras, mitigando o interesse público.

A Constituição Federal preceitua que a investidura em cargos públicos depende de prévia aprovação em concurso público, de acordo com a natureza e a complexidade do cargo, ressalvadas as nomeações para os cargos de chefia e assessoramento declarado em lei de livre nomeação e exoneração (art. 37, II da CF).

O concurso público é a forma mais democrática e legitima de se buscar as melhores pessoas, dentre as que participam do certame para ingressar no serviço público. Além de ensejar a todos iguais oportunidades em disputar cargos públicos e atender ao mesmo tempo aos princípios da legalidade, igualdade, impessoalidade, eficiência, e acima de tudo moralidade.

Assim sendo, no intuito de cumprir o mandamento constitucional, e visando suprir as ausências de profissionais no quadro de servidores do Município, assim como visando se suprir as vacâncias em decorrência ao desligamento dos servidores públicos municipais aposentados, consoante TEMA 1150 do STF, necessário se faz a realização de um concurso público municipal para preenchimento efetivo.

Outrossim, vale ressaltar que, as contratações temporárias podem coexistir com os cargos concursados, desde que a mesma ocorra para atender à necessidade temporária de excepcional interesse público, na forma da lei.

Ademais, o concurso foi uma das medidas ajustadas com o Tribunal de Contas para remodelação e retomada das atividades junto a Unidade Básica de Saúde do município.

Diante do exposto, de mostra indispensável a realização de concurso público, nos termos previstos na Constituição Federal e na Lei Orgânica Municipal, pois contemplados os requisitos pertinentes e se faz necessário ao perfeito andamento das atividades da Administração Pública.

**2. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO**

A contratação pretendida está prevista no Plano de Contratações Anual do Município de Miraguaí, como se vê do item 130 daquele documento, estando assim alinhada com o planejamento desta Administração.

**3. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO**

A contratação de banca para realização de concurso possui natureza de serviços comuns, tendo em vista que seus padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado, nos termos do art. 6º, inciso XIII, da Lei Federal nº 14.133/2021, afim de que o certame seja realizado com toda a observância das disposições legais e conduzido lisura e eficiência.

A contratação será realizada por meio de licitação, na modalidade Dispensa de Licitação, nos termos do artigo 75, II da Lei Federal nº 14.133/2021.

Para fornecimento/prestação dos serviços pretendidos os eventuais interessados deverão comprovar que atuam em ramo de atividade compatível com o objeto da licitação, bem como apresentar os seguintes documentos a título habilitação, nos termos do art. 62 e seguintes, da Lei nº 14.133/2021.

São requisitos técnicos mínimos exigidos em virtude do objeto da contratação, além daqueles estabelecidos nos artigos 62 e seguintes:

* A instituição a ser escolhida deverá possuir experiência comprovada na realização de concursos para o preenchimento de vagas de cargos sob regime estatutário, visando a respeitabilidade e confiabilidade decorrentes da eficiência e pontualidade.
* Além disso, deverá cumprir os prazos em todas as etapas do concurso e atender aos requisitos de celeridade, modernidade, segurança e ampla capacidade tecnológica, necessárias para a execução do concurso.
* Deverá possuir mecanismo para prevenção de fraudes, além de mecanismo de segurança na confecção, impressão e deslocamento de provas e deve ser comprometida em promover acessibilidade às pessoas com deficiência durante todas as etapas do concurso em questão.
* Deverá providenciar locais de provas com infraestrutura adequada para permitir a boa acomodação física e facilidades de acesso a todos os candidatos, inclusive dos candidatos com deficiência e mobilidade reduzida.
* Assegurar que os procedimentos de elaboração, impressão e empacotamento e transporte das provas estejam baseados em rígidas normas de segurança, que asseguram a manutenção do sigilo nas várias fases de desenvolvimento dos testes, da elaboração até a impressão e transporte do material definitivo.

**4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **CARGO** | **Nº**  **VAGAS** | **GRAU ESCOLARIDADE MINIMO** | **Carga horária semanal** | **VENCIMENTO BÁSICO** | **Padrão/Nível** |
|  | **Professor de Geografia** | **01** | Nível Superior Completo Licenciatura em Geografia | **20h** | R$ 2.262,06 | 01 |
|  | **Professor de Ciências** | **01** | Nível Superior Completo Licenciatura em Ciências | **20h** | R$ 2.262,06 | 01 |
|  | **Professor de Educação Física** | **02** | Nível Superior Completo Licenciatura em Educação Física | **20h** | R$ 2.262,06 | 01 |
|  | **Professor de Matemática** | **01** | Nível Superior Completo Licenciatura em Matemática | **20h** | R$ 2.262,06 | 01 |
|  | **Professor de Espanhol** | **CR** | Nível Superior Completo Licenciatura em Espanhol | **20h** | R$ 2.262,06 | 01 |
|  | **Professor de Português** | **01** | Nível Superior Completo Licenciatura em Letras Português | **20h** | R$ 2.262,06 | 01 |
|  | **Professor de Inglês** | **01** | Nível Superior Completo Licenciatura em Língua Inglesa | **20h** | R$ 2.262,06 | 01 |
|  | **Professor de**  **História** | **01** | Nível Superior Completo Licenciatura em História | **20h** | R$ 2.262,06 | 01 |
|  | **Professor de**  **Artes** | **01** | Nível Superior Completo Licenciatura em Artes | **20h** | R$ 2.262,06 | 01 |
|  | **Professor de Educação Infantil** | **03** | Instrução: Nível Médio Habilitação Magistério. | **20h** | R$ 2.262,06 | 01 |
|  | **Professor de Anos Iniciais** | **04** | Instrução: Nível Médio Habilitação Magistério. | **20h** | R$ 2.262,06 | 01 |
|  | **Professor de AEE** | **02** | Nível Superior Completo Licenciatura em Pedagogia com habilitação em Ensino Especial | **20h** | R$ 2.262,06 | 01 |
|  | **Enfermeiro** | **CR** | Instrução: Nível superior e Habilitação legal para o exercício da profissão de enfermeiro. | **40h** | R$ 5.506,58 | 10 |
|  | **Médico** | **02** | Instrução: Nível Superior e Habilitação legal para o exercício da profissão de médico Clinico Geral | **20h** | R$ 5.506,58 | 10 |
|  | **Nutricionista** | **01** | Instrução: Nível Superior e Habilitação legal para o exercício da profissão de nutricionista | **40h** | R$ 5.506,58 | 10 |
|  | **Agente fazendário** | **CR** | Instrução: Curso de Nível Médio de Técnico em Contabilidade. No caso de possuir nível médio m outra área, deverá estar cursando nível superior em uma das seguintes áreas: Ciências Contábeis, Administração, Direito, Economia, Gestão Pública. | **40h** | R$ 4.212,83 | 09 |
|  | **Controlador Interno** | **01** | Instrução: Curso de Nível Médio de Técnico em Contabilidade. No caso de possuir nível médio em outra área, deverá estar cursando nível superior em uma das seguintes áreas: Ciências Contábeis, Administração, Direito, Economia, Gestão Pública. | **40h** | R$ 4.212,83 | 09 |
|  | **Engenheiro Civil** | **CR** | Instrução: Nível Superior e habilitação legal para a execução da profissão. | **20h** | R$ 4.212,83 | 09 |
|  | **Fonoaudiólogo** | **01** | Instrução: Nível Superior Completo área de Fonoaudiologia com registro no órgão de classe. | **30h** | R$ 4.212,83 | 09 |
|  | **Gestor Administrativo Educacional** | **01** | Instrução: Ensino Superior Completo na área da Educação. | **20h** | R$ 4.212,83 | 09 |
|  | **Médico Veterinário** | **01** | Instrução: Nível Superior e habilitação legal para a execução da profissão. | **20h** | R$ 4.212,83 | 09 |
|  | **Tesoureiro** | **CR** | Instrução: Ensino Médio Completo | **40h** | R$ 4.212,83 | 09 |
|  | **Agente Administrativo** | **01** | Instrução: Nível Superior Completo. | **40h** | R$ 3.305,03 | 08 |
|  | **Assistente Social** | **01** | Instrução: Nível superior e Habilitação legal para o exercício da Profissão de Assistente Social. | **20h** | R$ 3.305,03 | 08 |
|  | **Farmacêutico** | **CR** | Instrução: Nível Superior e Habilitação legal para o exercício da profissão. | **20h** | R$ 3.305,03 | 08 |
|  | **Fiscal Tributário** | **CR** | Instrução: Nível Superior Completo. | **40h** | R$ 3.305,03 | 08 |
|  | **Fisioterapeuta** | **01** | Instrução: Nível Superior e Habilitação legal para o exercício da profissão. | **20h** | R$ 3.305,03 | 08 |
|  | **Psicólogo** | **CR** | Instrução: Curso Superior Completo na área de Psicologia com registro no órgão de classe. | **20h** | R$ 3.305,03 | 08 |
|  | **Agente de Controle Patrimonial** | **01** | Instrução: Ensino Médio Completo | **40h** | R$ 2.597,17 | 07 |
|  | **Auxiliar Administrativo** | **02** | Instrução: Nível Médio Completo. | **40h** | R$ 2.597,17 | 07 |
|  | **Secretário de Escola** | **02** | Instrução: Ensino Médio Completo; | **40h** | R$ 2.208,69 | 06 |
|  | **Técnico em Enfermagem** | **CR** | Instrução: Ensino Médio Completo  Habilitação legal para o exercício da profissão de Técnico em Enfermagem. | **40h** | R$ 2.208,69 | 06 |
|  | **Motorista** | **04** | Instrução: 4ª Série do 1º Grau. | **40h** | R$ 1.918,64 | 05 |
|  | **Operador de Máquinas e Equipamentos Agrícolas** | **02** | Instrução: 4ª Série do 1º Grau. | **40h** | R$ 1.918,64 | 05 |
|  | **Operador de Máquinas e Equipamentos Rodoviários** | **02** | Instrução: 4ª Série do 1º Grau. | **40h** | R$ 1.918,64 | 05 |
|  | **Atendente de EMEI** | **06** | Instrução: Nível Médio Habilitação Magistério | **40h** | R$ 1.731,16 | 04 |
|  | **Monitor de Escola** | **02** | Instrução: Ensino Médio Completo. | **40h** | R$ 1.337,77 | 04 |
|  | **Pedreiro** | **01** | Instrução: 4ª Série do 1º Grau. | **40h** | R$ 1.731,16 | 04 |
|  | **Vigilante** | **01** | Instrução: 1º Grau Completo. | **40h** | R$ 1.425,78 | 04 |
|  | **Vigilante Sanitário** | **CR** | Instrução: 1º Grau Completo. | **40h** | R$ 1.731,16 | 04 |
|  | **Costureira** | **01** | Instrução: 4ª Série do 1º Grau. | **40h** | R$ 1.497,01 | 03 |
|  | **Atendente de Biblioteca** | **01** | Instrução: Ensino Médio Completo. | **20h** | R$ 1.425,78 | 01 |
|  | **Merendeira** | **04** | Instrução: Ensino Fundamental Completo. | **40h** | R$ 1.425,78 | 01 |
|  | **Monitor de Informática** | **02** | Instrução: Ensino Médio Completo. | **20h** | R$ 1.425,78 | 01 |
|  | **Servente** | **02** | Instrução: 4ª Série do 1º Grau. | **40h** | R$ 1.425,78 | 01 |
|  | **Serviços Gerais** | **CR** | Instrução: 4ª Série do 1º Grau. | **40h** | R$ 1.425,78 | 01 |

Quanto ao quantitativo estimado de inscrições no concurso objeto do presente instrumento, considerando que há anos não fora realizado processo de concurso neste Município, foi tomado como referência as informações dos concursos públicos realizados por Municípios da região, por tratar-se de procedimento similar aos expostos no presente instrumento, estima-se que haverá em média quatrocentos inscritos no certame.

**5. ALTERNATIVAS DISPONÍVEIS NO MERCADO**

Tendo em vista a especificidade do objeto a ser contratado, foi realizada pesquisa de mercado sobre o objeto do presente Estudo Técnico Preliminar, onde vislumbra-se possível, sob o aspecto técnico e econômico, a contratação de empresa especializada para planejar, organizar e realizar concurso público, para preenchimento de vagas e formação de cadastro reserva para o município de Miraguaí/RS.

Neste sentido, segue indicação de potenciais fornecedores/prestadores de serviços: Fundação Universidade Empresa de Tecnologia e Ciências – FUNDATEC, inscrita no CNPJ: 87.878.476/0001-08, Objetiva Concursos LTDA, inscrita no CNPJ: 00.849.426/0001-14 e Legalle Concursos LTDA, inscrita no CNPJ sob o nº 20.951.635/0001-81.

Tais referências foram obtidas por meio de pesquisa efetuada através do portal Licitacon, sendo que estas empresas foram contratadas para esse mesmo objeto em Municípios vizinhos ao de Miraguaí.

**6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO**

Estima-se para a contratação almejada o valor total de**: R$ 79.499,00 (setenta e nove mil quatrocentos e noventa e nove reais).**

PREÇO VARIÁVEL, POR INSCRIÇÃO EXCEDENTE:

**R$ 59,04 (cinquenta e nove reais e quatro centavos) por candidato excedente até o limite legal da contratação.**

Vislumbra-se que tal valor é compatível com o praticado pelo mercado correspondente, observando-se o disposto no Decreto Municipal n.º 2.371/2023 de 28/12/2023, que “Estabelece o procedimento administrativo para a realização de pesquisa de preços para aquisição de bens, contratação de serviços em geral e para contratação de obras e serviços de engenharia no âmbito do Município de Miraguaí, nos termos da Lei Federal nº 14.133/2021”, nos termos do art. 23, § 1º, da Lei Federal nº 14.133/2021.

Destaca-se que, para a obtenção dos valores de referência foi realizada pesquisa no portal Licitacon. Para constatação do valor estimado, utilizou-se a mediana, dada a heterogeneidade dos preços encontrados.

**7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO**

A contratação de uma empresa para a realização de concurso público no município representa uma solução abrangente que visa atender às necessidades de recrutamento de pessoal com eficiência, transparência e conformidade legal. Essa solução é delineada para responder a uma série de demandas da administração pública, que inclui a necessidade de suprir vacâncias nos quadros de servidores efetivos.

Além disso, a realização de um concurso público é uma tarefa complexa, que envolve desde a formulação de questões até a gestão logística das inscrições e demais fases do processo.

Por essa razão, é essencial contratar uma banca especializada para garantir a execução adequada dessas atividades. Assim, ao contratar uma banca competente, experiente e idônea, com uma reputação ética e profissional sólida, a Administração Pública assegura que o desenvolvimento institucional seja suportado por uma equipe qualificada. A qualidade do pessoal selecionado é crucial para atender às necessidades da Administração desde o início, garantindo que os profissionais recrutados possuam as competências necessárias para desempenhar suas funções de maneira eficaz e alinhada aos objetivos da instituição.

Diante disso, a banca contratada deverá promover a coordenação, organização, planejamento e execução de concurso público, incluídos a contratação de todo pessoal (apoio, fiscais e componentes da banca de avaliação das provas objetivas, de títulos e práticas) responsável pela elaboração, impressão e aplicação de provas de concurso público visando provimento de cargos públicos, de Nível Fundamental, Nível Médio, Nível Superior, garantindo a lisura em todas as etapas do Concurso Público.

**8. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO**

Nos termos do art. 47, inciso II, da Lei Federal nº 14.133/2021, as licitações atenderão ao princípio do parcelamento, quando tecnicamente viável e economicamente vantajoso. Na aplicação deste princípio, o § 1º do mesmo art. 47 estabelece que deverão ser considerados a responsabilidade técnica, o custo para a Administração de vários contratos frente às vantagens da redução de custos, com divisão do objeto em itens, e o dever de buscar a ampliação da competição e de evitar a concentração de mercado.

No caso em análise, a decisão de não dividir a contratação é considerada viável tanto econômica, quanto tecnicamente, alinhando-se melhor aos objetivos da Administração e otimizando os recursos.

**9. RESULTADOS PRETENDIDOS**

Pretende-se, com o presente processo, assegurar a seleção da proposta apta a gerar a contratação mais vantajosa para o Município, além de:

* Redução de Custos Operacionais: Ao ter uma empresa especializada na organização do concurso, o município pode reduzir custos operacionais, como despesas com pessoal dedicado exclusivamente à realização do concurso, aluguel de espaços para aplicação das provas, impressão de materiais, entre outros.
* Agilidade no Processo: A terceirização do processo de organização do concurso público permite uma maior agilidade em todo o processo, desde o planejamento até a realização das provas e a divulgação dos resultados.
* Utilização Otimizada de Recursos Humanos: Ao delegar a responsabilidade pela organização do concurso a uma empresa especializada, os recursos humanos do município podem ser direcionados para outras atividades prioritárias.
* Transparência e Credibilidade: A contratação de uma empresa especializada traz transparência ao processo, aumentando a credibilidade da gestão pública perante a comunidade, os candidatos e os órgãos fiscalizadores.
* Redução de Riscos Jurídicos: A empresa contratada estará familiarizada com as legislações pertinentes aos concursos públicos, o que reduzirá os riscos de contestações legais por parte dos candidatos, garantindo a lisura e a legalidade de todo o processo.
* Contratação de pessoal por meio de Concurso Público, garantindo a lisura do procedimento, garantindo o preenchimento de deficiências administrativas e promovendo o interesse social e a continuidade dos serviços públicos.

**10. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO**

A Secretaria de Administração indicará servidores para atuarem como gestor e fiscal do contrato.

Ademais, para que a pretendida contratação tenha sucesso, é preciso que outras etapas sejam concluídas, quais sejam:

**a)** elaboração de termo de referência;

**b)** realização de certificação de disponibilidade orçamentária;

**c)** elaboração de minuta do contrato;

**d)** encaminhamento do processo para análise jurídica;

**e)** análise da manifestação jurídica e atendimento aos apontamentos constantes no parecer, mediante Nota Técnica com os ajustes indicados;

**f)** publicação e divulgação do termo de referência e anexos;

**g)** realização de empenho; e

**h)** assinatura e publicação do contrato.

**11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES**

Este estudo não identificou a necessidade de realizar contratações acessórias para a perfeita execução do objeto, uma vez que todos os meios podem ser supridos apenas com a contratação ora proposta.

**12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS**

Não se aplica. Não existe, pela especificidade do objeto da contratação.

**13. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE**

Com base na justificativa e nas especificações técnicas constantes neste Estudo Técnico Preliminar e seus anexos, e na existência de planejamento orçamentário para subsidiar esta contratação, declaro que a contratação é viável, atendendo aos padrões e preços de mercado.

Miraguaí, 29 de outubro de 2024.

Responsável pela elaboração:

DELMAR DUNCK

Secretário Municipal de Administração